

Конкурентные механизмы
в социальной сфере:
бюджетное финансирование
частных поставщиков
социальных услуг в регионах



Обзор новостей

Социальная политика

Введение понятия «Социальное предпринимательство». Утвержден список поручений Президента Российской Федерации по внесению изменений в законодательство в целях расширения практики использования негосударственных организаций в качестве поставщиков социальных услуг за счет бюджетных ассигнований¹. Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение изменений в законодательство, закрепляющих понятие «социальное предпринимательство». Поправки также коснутся определения статуса волонтеров, полномочий органов власти в сфере поддержки и развития добровольческих (волонтерских) организаций, расширения понятия «паллиативная медицинская помощь» и закрепления различных форм сопровождаемого проживания инвалидов. Напомним, что ранее Минэкономразвития России был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части закрепления понятия «социальное предпринимательство»)»², который был внесен в Правительство Российской Федерации.

Рейтинг регионов по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО. Правительством Российской Федерации утвержден перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных механизмов оказания социальных услуг³. Рейтинг позволит на ежегодной основе сопоставлять итоги работы регионов в сфере поддержки СОНКО, выявлять лучшие практики в этом направлении. Первый рейтинг будет рассчитан в 2018 году. В рейтинге, в частности, будут оценены: темпы роста количества СОНКО в регионах; доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере; доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере; доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере.

¹ Перечень поручений по итогам встречи с представителями социально ориентированных, благотворительных организаций и волонтерского движения
<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/55419>.

² <http://regulation.gov.ru/projects#npa=52524>.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р
<http://government.ru/docs/all/112117/>.

Минэкономразвития России подготовило ежегодный доклад о деятельности и развитии СОНКО за 2016 год.⁴ Доклад содержит анализ мер государственной политики и нормативно-правовой базы в сфере поддержки СОНКО, динамики развития этого сектора и системы мер поддержки СОНКО, реализованной в 2016 году. Отмечается, что в 2016 году, в частности, реализовывались меры по расширению участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании населению услуг в социальной сфере. По данным, представленным в докладе, в реестры поставщиков социальных услуг на начало 2017 года было включено 1047 негосударственных организаций, 705 из которых являются некоммерческими. В приложениях к докладу представлен перечень социальных услуг, переданных на реализацию некоммерческим организациям, а также результаты мониторинга исполнения субъектами Российской Федерации мер, направленных на обеспечение доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере.

Россия в международном контексте

Российская Федерация поднялась на 5 позиций в рейтинге глобальной конкурентоспособности. Россия в 2017 году заняла 38 место из 137 в рейтинге глобальной конкурентоспособности, ежегодно составляемом Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), улучшив свой предыдущий результат на 5 позиций. В общей сложности с 2012 года Россия улучшила позиции в данном рейтинге на 29 строк. В основу рейтинга вошли результаты опроса более 14 тысяч руководителей компаний в 148 странах и общедоступные статистические данные. Положение России улучшилось в первую очередь за счет стабилизации макроэкономических показателей после рецессии 2015–2016 годов (уменьшение показателя инфляции и рост сбережений), по компоненту рейтинга «макроэкономическая среда» Россия поднялась на 38 позиций до 53 места. К сильным сторонам российской экономики авторы доклада также отнесли высокую распространенность высшего образования (32 место), состояние инфраструктуры (35) и значительный объем внутреннего рынка (6). Ключевыми проблемами для развития бизнеса в России, согласно докладу ВЭФ, стали такие факторы, как слабая развитость финансового рынка, низкое качество института защиты прав собственности, нарушение принципа независимости судов и коррупция.

⁴ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций <http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/ef54d172-13a8-43a2-ae4b-a7fe7becade7.pdf>.

В фокусе

Конкурентные механизмы в социальной сфере: бюджетное финансирование частных поставщиков социальных услуг в регионах

В настоящее время на федеральном уровне обозначен курс на расширение присутствия на рынке социальных услуг негосударственных игроков. Основными возможностями и полномочиями по обеспечению конкурентного допуска организаций всех форм собственности к оказанию услуг в социальной сфере обладают органы власти субъектов Российской Федерации. В данном бюллетене рассмотрен региональный опыт реализации механизмов обеспечения конкуренции на рынках социальных услуг.

Одним из направлений развития социальной сферы в Российской Федерации является содействие и обеспечение доступа частного сектора на рынки услуг социальной сферы. В основу данной инициативы заложена идея повышения качества и доступности социальных услуг, реализуемая в первую очередь посредством создания конкуренции между услугами, оказываемыми государственными (муниципальными) и частными организациями. При этом речь идет не только о потенциально доходных рынках социальной сферы (таких как медицина и образование), но и о менее привлекательных для бизнеса сферах, в которых платежеспособный спрос ограничен (социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, медицинская и социальная реабилитация, работа с тяжелобольными детьми).

На федеральном уровне формируется нормативная и методологическая база для достижения указанных целей посредством реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1144-р от 8 июня 2016 г. Однако непосредственно реализация мер по обеспечению конкуренции и переходу к конкурентным механизмам бюджетного финансирования оказания услуг в социальной сфере осуществляется преимущественно на уровне субъектов Российской Федерации.

Перед региональными и местными властями стоит непростая задача, включающая в себя не только формирование понятной нормативной среды и четких правил игры на

рынках социальной сферы, но и оказание новым участникам информационной, административной и финансовой поддержки.

Помимо благоприятных институциональных условий увеличение на рынке числа негосударственных игроков зависит также от спроса со стороны потребителей и отношения населения к таким поставщикам социальных услуг. Так, по данным исследования Фонда «Общественное мнение», проведенного в 2016 году⁵, личный опыт обращения в негосударственные социальные учреждения имеют 52% населения России. При этом спрос на услуги частных организаций предъявляется, как правило, со стороны высокоресурсных граждан (высшее образование, доход более 30 тыс. рублей в месяц на одного члена семьи), либо в сравнительно богатых регионах, в которых предоставление услуг негосударственными поставщиками финансируется за счет бюджетных средств.

Одним из основных инструментов для содействия развитию социального предпринимательства на уровне субъектов Российской Федерации является стандарт развития конкуренции, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р. В рамках реализации положений Стандарта субъектами Российской Федерации были разработаны региональные планы мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции, включающие перечень мер по содействию развитию конкуренции на региональных социально значимых рынках товаров, работ и услуг. На момент предоставления регионами отчетной информации о реализации положений Стандарта по итогам 2016 года «дорожные карты» были утверждены **в 78 субъектах Российской Федерации**⁶.

В рамках данного бюллетеня проанализированы региональные «дорожные карты», а также изучена нормативно-правовая база субъектов Российской Федерации, касающаяся регионального опыта внедрения и применения конкурентных механизмов финансирования и допуска негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере.

Проведенный анализ показал, что в рамках «дорожных карт» нефинансовые механизмы обеспечения конкуренции в той или иной форме применяются большинством регионов. При этом финансовые меры, как правило, реализуются на пяти рынках социальной сферы:

- 1) рынок услуг дошкольного образования;
- 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления;

⁵ «Социальные предприниматели на рынке социальных услуг: перспективы развития» по данным Фонда «Общественное мнение» <http://project117011.tilda.ws/page742586.html>.

⁶ Март-апрель 2017 года.

- 3) рынок услуг дополнительного образования детей;
- 4) рынок услуг в сфере культуры;
- 5) рынок услуг социального обслуживания населения⁷.

Далее рассмотрен региональный опыт по обеспечению конкуренции и специфика механизмов конкурентного финансирования частных организаций на указанных рынках.

Рынок услуг дошкольного образования

В целях развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования и обеспечения равных условий для государственных (муниципальных) учреждений и негосударственных организаций в субъектах Российской Федерации активно применяются как нефинансовые, так и финансовые механизмы.

Так, в «дорожных картах» **49 из 78 регионов** предусмотрено оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также консультативной поддержки негосударственным организациям в процессе прохождения процедуры регистрации и лицензирования. При этом в **18 регионах** организуются обучающие семинары и иные мероприятия по повышению квалификации руководителей и сотрудников негосударственных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, уже функционирующих или только планирующих выход на рынок.

При финансировании деятельности организаций дошкольного образования субъекты Российской Федерации, как правило, рассматривают государственный (муниципальный) сектор и частные организации по отдельности. Так, финансирование государственных (муниципальных) учреждений дошкольного образования осуществляется в рамках обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

⁷ В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в состав комплекса социального обслуживания населения включены следующие услуги: социально-бытовые (поддержание жизнедеятельности), социально-медицинские (поддержание и сохранение здоровья, уход, оказание содействия в проведении оздоровительных мероприятий), социально-психологические (помощь в коррекции психологического состояния), социально-педагогические (профилактика отклонений в поведении и развитии личности), социально-трудовые (помощь в трудоустройстве и трудовой адаптации), социально-правовые (оказание помощи в получении юридических услуг), услуги в целях повышения коммуникативного потенциала, срочные социальные услуги.

Предоставление субсидий частным дошкольным образовательным учреждениям

Основным способом предоставления бюджетных средств частным организациям дошкольного образования является субсидирование. Данная мера предусмотрена в «дорожных картах» **44 регионов**.

Объемы выплачиваемых субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, устанавливаются региональными нормативно-правовыми актами. При этом размер субсидий, выплачиваемых частным организациям, как правило, соответствует уровню, установленному для бюджетных учреждений. Так, расчет размера субсидии основывается на нормативах подушевого финансирования муниципальных дошкольных организаций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, к примеру, в **Иркутской области**⁸, **Чеченской Республике**⁹, **Хабаровском крае**¹⁰ и **Псковской области**¹¹.

Однако объем субсидии также может определяться в соответствии с установленными в субъектах Российской Федерации формулами расчета затрат частных дошкольных образовательных организаций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Пример подобного подхода наблюдается в **Свердловской области**¹².

Вместе с тем для получения субсидий частные дошкольные организации должны соответствовать определенным условиям. Как правило, к частным организациям предъявляются общие требования, а именно: наличие государственной регистрации и осуществление образовательной деятельности на территории региона (муниципального образования), отсутствие недоимок по налогам и сборам, отсутствие в отношении организации проводимой процедуры реорганизации, ликвидации или банкротства¹³. При этом в ряде субъектов Российской Федерации к частным организациям, претендующим на получение субсидии, предъявляются дополнительные требования: к примеру, сохранение численности воспитанников в текущем финансовом году по отношению к предыдущему году (**Хабаровский край**¹⁴), обеспечение выплаты

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 г. № 165-пп.

⁹ Постановление Правительства Чеченской Республики от 29 декабря 2015 г. № 242.

¹⁰ Постановление Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2013 г. № 476-пр.

¹¹ Постановление Администрации Псковской области от 22 декабря 2014 г. № 604.

¹² Постановление Правительства Свердловской области от 9 апреля 2014 г. № 297-ПП.

¹³ См., например, постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18 февраля 2014 г. № 941, постановление Администрации Курской области от 1 июля 2014 г. № 399-па.

¹⁴ Постановление Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2013 г. № 476-пр.

заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня за последние шесть месяцев (**Тамбовская область**¹⁵) или равные условия приема детей на обучение в организацию (**Иркутская область**¹⁶).

Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных дошкольных образовательных учреждениях (субсидирование спроса)

По данным региональных «дорожных карт», в **12 субъектах** Российской Федерации планируется или уже осуществляется компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных дошкольных образовательных учреждениях.

Компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется вне зависимости от формы собственности. При этом методика расчета и объемы возмещаемых затрат, как правило, являются едиными как в отношении государственных и муниципальных образовательных учреждений, так и в отношении частных организаций. Такая практика существует, к примеру, в **Мурманской**¹⁷, **Нижегородской**¹⁸, **Белгородской**¹⁹ областях, **Ханты-Мансийском автономном округе**²⁰, **Чеченской Республике**²¹ и **Республике Татарстан**²².

Однако возможны и случаи, когда методика расчета компенсаций для родителей, чьи дети посещают частные и государственные (муниципальные) учреждения, отличается. Пример подобного подхода наблюдается в **Ульяновской области**²³, где размер компенсаций семьям, в которых первый и (или) второй ребенок посещают частные организации, выше, чем при посещении муниципальных дошкольных учреждений.

Предоставление финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие частные дошкольные образовательные организации

Предоставление финансовой поддержки по итогам конкурсов является менее распространенным механизмом. В качестве одного из способов развития конкуренции на рынке дошкольного образования данная мера указывается только в **4 из 78** региональных «дорожных карт».

¹⁵ Постановление администрации Тамбовской области от 7 марта 2014 г. № 253.

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 г. № 165-пп.

¹⁷ Закон Мурманской области от 12 июля 2011 г. № 1372-01-ЗМО.

¹⁸ Постановление Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2013 г. № 1033.

¹⁹ Закон Белгородской области от 29 декабря 2006 г. № 84.

²⁰ Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 21 февраля 2007 г. № 2-оз.

²¹ Закон Чеченской Республики от 30 декабря 2011 г. № 53-РЗ.

²² Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 января 2007 г. № 9.

²³ Закон Ульяновской области от 13 августа 2013 г. № 139-ЗО.

В сфере дошкольного образования на региональном уровне существует практика проведения общих конкурсов для государственных (муниципальных) и частных организаций. При этом конкурсы проводятся как на определение лучших дошкольных образовательных учреждений (к примеру, конкурсы «Лучший детский сад года — 2017», «Детский мир: идеи, открытия, находки» в **Республике Коми**²⁴), так и с целью поощрения организаций, внедряющих новые образовательные программы (к примеру, конкурсный отбор дошкольных образовательных организаций, активно внедряющих современные образовательные программы и педагогические технологии, в **Оренбургской области**²⁵) или реализующих иные приоритетные направления деятельности.

Вместе с тем в некоторых случаях субъекты Российской Федерации и муниципальные образования предпочитают организовывать отдельные конкурсы на получение субсидий для частных организаций дошкольного образования. Например, в **г. Перми** проводится конкурс между частными организациями дошкольного образования для получения грантов в форме субсидий за счет средств муниципального бюджета в целях возмещения затрат, связанных с созданием дополнительных мест для детей дошкольного возраста²⁶.

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

В планах по развитию конкуренции **27 регионов** предусмотрены мероприятия по повышению информационной открытости рынка, которые могут включать в себя как предоставление методической и консультационной помощи субъектам предпринимательства, так и меры по повышению информированности потребителей (размещение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, справочной и иной открытой информации на официальных сайтах органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, создание информационных порталов и др.).

Помимо упомянутых нефинансовых мер обеспечения конкуренции в сфере детского отдыха и оздоровления субъектами Российской Федерации также применяются конкурентные механизмы бюджетного финансирования.

²⁴ Приказ Минобрнауки Республики Коми от 27.02.2017 № 162, приказ Минобрнауки Республики Коми от 7 марта 2017 г. № 189.

²⁵ Приказ Министерства образования Оренбургской области от 22 февраля 2017 г. № 01-21/332.

²⁶ Постановление Администрации г. Перми от 27 ноября 2014 г. № 908.

Осуществление закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей в рамках конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ)

Анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации²⁷ показал, что одним из основных механизмов конкурентного оказания услуг по организации детского отдыха и оздоровления является осуществление закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Органами государственной власти регионов, уполномоченными в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, проводятся конкурентные закупочные процедуры, в которых на равных условиях принимают участие как государственные (муниципальные) учреждения, так и частные организации²⁸. В первую очередь данный механизм реализуется при приобретении путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных семей, инвалиды и др.), организация отдыха и оздоровления которых осуществляется за счет средств региональных (муниципальных) бюджетов.

Выделение субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги отдыха и оздоровления детей

В сфере детского отдыха и оздоровления также имеется практика предоставления субсидий частным организациям и индивидуальным предпринимателям, расположенным на территории региона (муниципального образования), для возмещения расходов и (или) недополученных доходов, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей. В то время как государственным учреждениям детского отдыха субсидии предоставляются на выполнение государственного задания, механизм субсидирования частных организаций, как правило, регулируется отдельным нормативно-правовым актом.

Помимо соответствия общим условиям (отсутствие недоимок по налогам и сборам, отсутствие в отношении организации проводимой процедуры реорганизации,

²⁷ См., например: постановление Правительства Севастополя от 2 февраля 2017 г. № 55-ПП, постановление Правительства Хабаровского края от 20 августа 2015 г. № 260-пр, постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 27 января 2010 г. № 21-п.

²⁸ См., например: закупка Министерства социального развития Новосибирской области <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0851200000617003567>, закупка Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0102200001617003378>, закупка Управления образования администрации города Соликамска <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0156300001217000043>.

ликвидации или банкротства и др.)²⁹ к претендентам на получение субсидирования могут также предъявляться дополнительные требования: опыт работы не менее трех лет в сфере оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (**Камчатский край**³⁰), соблюдение требований к продолжительности смен (**Приморский край**³¹) и предоставляемому питанию (**Белгородская область**³²), оказание услуги по отдыху и оздоровлению детей, пострадавших в результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (**Краснодарский край**³³).

Стоит отметить, что на анализируемом рынке субсидируются затраты не только непосредственно на организацию отдыха детей, но и на предоставление сопутствующих услуг. К примеру, в **Оренбургской области**³⁴ организациям предоставляются субсидии на оплату затрат, связанных с проездом организованных групп детей и сопровождающих их лиц к местам отдыха, оздоровления и обратно, включая обеспечение их безопасности в пути следования.

Компенсация части расходов на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в т. ч. предоставление сертификатов на отдых, оздоровление детей (субсидирование спроса)

Меры по субсидированию спроса на услуги отдыха и оздоровления детей предусмотрены в **19 из 78** региональных «дорожных карт».

Практика компенсации части стоимости услуг родителям и опекунам получила широкое распространение, в частности благодаря разработанной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» модельной программе развития системы отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации. Одной из мер данной программы является разработка на уровне субъекта Российской Федерации системы персональных «региональных сертификатов на загородный отдых, оздоровление детей» (системы компенсации части родительской платы по услугам детского отдыха, оздоровления в любой организации загородного отдыха). В пилотном режиме данную программу реализуют следующие регионы: **Республика Татарстан**³⁵,

²⁹ См., например: постановление Правительства Свердловской области от 3 августа 2017 г. № 558-ПП, постановление Правительства Чукотского автономного округа от 10 марта 2017 № 100, постановление администрации города Твери от 20 июля 2012 г. № 1218.

³⁰ Постановление Администрации Усть-Камчатского муниципального района Камчатского края от 30 мая 2017 г. № 229.

³¹ Постановление Администрации Приморского края от 19 апреля 2011 г. № 109-па.

³² Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 августа 2013 г. № 3132.

³³ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2010 г. № 1197.

³⁴ Постановление Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 г. № 225-п.

³⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 марта 2016 г. № 191.

Пермский край³⁶, **Санкт-Петербург**³⁷, **Ульяновская**³⁸, **Новосибирская**³⁹ и **Ярославская области**⁴⁰.

Помимо данных регионов практика субсидирования спроса на услуги детского отдыха и оздоровления в той или иной форме наблюдается и в других регионах. Так, в **Москве**⁴¹ предоставляется сертификат на получение выплаты на самостоятельную организацию отдыха и оздоровления детей в трудной жизненной ситуации; в **Амурской области**⁴² софинансируются расходы, связанные с частичной оплатой стоимости путевок для детей работающих граждан; в **Вологодской области**⁴³ компенсируется часть стоимости путевок для детей работников органов городского самоуправления и муниципальных учреждений города.

Субсидии могут выделяться не только физическим лицам (родителям и законным представителям детей), но и работодателям (частным организациям и индивидуальным предпринимателям), организующим приобретение путевок для детей сотрудников. Данная практика наблюдается, к примеру, в **Республике Марий Эл**⁴⁴ и **Костромской области**⁴⁵.

Предоставление финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие частные учреждения детского отдыха

В сфере отдыха и оздоровления детей на региональном уровне также могут проводиться конкурсы, победителям которых предоставляется финансовая поддержка (в том числе гранты в форме субсидий), для организаций всех форм собственности. Конкурсные мероприятия упоминаются в семи региональных «дорожных картах».

Конкурсы на получение финансирования, в которых участвуют организации, предоставляющие услуги отдыха и оздоровления, независимо от формы собственности проводятся, в частности, в **Ярославской области**⁴⁶ (ежегодный конкурс социально значимых проектов в сфере организации отдыха и оздоровления детей) и **Калининградской области**⁴⁷ (конкурсный отбор в рамках подпрограммы «Развитие детского отдыха в Калининградской области, создание в детских оздоровительных

³⁶ См., например: постановление Администрации города Перми от 29 апреля 2011 г. № 191.

³⁷ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 марта 2012 г. № 242.

³⁸ Закон Ульяновской области от 5 апреля 2010 г. № 43-ЗО.

³⁹ Постановление Правительства Новосибирской области от 28 марта 2017 г. № 123-п.

⁴⁰ Постановление Правительства Ярославской области от 20 октября 2016 г. № 1076-п.

⁴¹ Постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2017 г. № 56-ПП.

⁴² Постановление Администрации города Зеи Амурской области от 24 мая 2016 г. № 765.

⁴³ Постановление Мэрии города Череповца Вологодской области от 22 марта 2016 г. № 1097.

⁴⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25 февраля 2010 г. № 37.

⁴⁵ Постановление Администрации Костромской области от 17 апреля 2017 г. № 151-а.

⁴⁶ Постановление Правительства Ярославской Области от 30 марта 2016 г. № 328-п.

⁴⁷ Постановление Правительства Калининградской области от 20 июля 2015 г. № 435.

лагерях условий для отдыха детей всех групп здоровья» государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»).

Рынок услуг дополнительного образования детей

На рынке услуг дополнительного образования детей мероприятия по созданию конкуренции между государственными (муниципальными) учреждениями и частными организациями носят в первую очередь нефинансовый характер. Меры по снижению административных барьеров входа и обеспечения информационной открытости рынка услуг дополнительного образования предусмотрены в **32 субъектах Российской Федерации**. Они включают в себя, к примеру, оказание консультативной помощи негосударственному сектору по вопросам лицензирования образовательной деятельности и реализации дополнительных образовательных программ, организацию обучающих мероприятий для индивидуальных предпринимателей и негосударственных организаций дополнительного образования, а также размещение в сети «Интернет» информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования в частных организациях.

Как правило, меры по предоставлению субсидий направлены на поддержку государственных и муниципальных организаций дополнительного образования детей⁴⁸, в то время как мероприятия по доступу негосударственных организаций к оказанию услуг за счет бюджетного финансирования упоминаются только в **4 региональных «дорожных картах»**.

Предоставление финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие негосударственные организации дополнительного образования

Доступ частных организаций дополнительного образования к бюджетным средствам осуществляется преимущественно в рамках проведения конкурсов, победителям которых предоставляется финансовая поддержка (в том числе гранты в форме субсидий). При этом анализ региональной практики показал, что субъекты Российской Федерации организуют как отдельные конкурсы для государственных (муниципальных) учреждений и частных организаций, так и совместные конкурсы для организаций всех форм собственности.

В ряде регионов для негосударственных организаций дополнительного образования организуются отдельные конкурсы. Примеры подобной практики наблюдаются в

⁴⁸ Постановление администрации муниципального образования Крымский район Краснодарского края от 12 мая 2015 г. № 650, постановление Правительства Челябинской области от 23 марта 2016 г. № 132-П, приказ Минобрнауки Кабардино-Балкарской Республики от 23 марта 2017 г. № 361.

Камчатском крае⁴⁹ (конкурс на право получения социально ориентированными некоммерческими организациями в Камчатском крае субсидий из краевого бюджета на реализацию проектов по развитию дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества детей и молодежи) и **Тверской области**⁵⁰ (конкурсы среди негосударственных некоммерческих организаций дополнительного образования на предоставление субсидий в целях поддержки музыкально одаренных детей и реализации образовательных программ, направленных на духовное, культурное, эстетическое и хоровое образование подрастающего поколения).

Совместные конкурсы для организаций дополнительного образования всех форм собственности встречаются, к примеру, в **Калининградской области**⁵¹ (конкурсный отбор в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Калининградской области на 2015–2020 годы» государственной программы Калининградской области «Развитие гражданского общества», конкурс в рамках распространения инновационных моделей развития техносферы, направленных на развитие научно-технической и учебно-исследовательской деятельности обучающихся), **Курской области**⁵² (грантовый конкурс на лучший инновационный образовательный проект по развитию технического творчества) и **Красноярском крае**⁵³ (конкурс дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в сетевой форме).

Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей (субсидирование спроса)

В настоящее время Министерство образования и науки Российской Федерации ведет работу по реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей»⁵⁴, в рамках которого предусмотрено внедрение системы персонифицированного финансирования на рынке дополнительного образования детей.

Модель персонифицированного финансирования предполагает закрепление за ребенком денежных средств, необходимых для обучения по выбранной программе дополнительного образования, с последующей передачей средств образовательной организации. Данная система позволит частично возмещать расходы родителям

⁴⁹ Приказ Минобрнауки Камчатского края от 10 апреля 2014 г. № 557.

⁵⁰ Постановление Правительства Тверской области от 4 февраля 2014 г. № 55-пп.

⁵¹ Постановление Правительства Калининградской области от 23 апреля 2015 г. № 226, постановление Правительства Калининградской области от 24 апреля 2015 г. № 238.

⁵² Приказ комитета образования и науки Курской области от 28 сентября 2015 г. № 1-1018.

⁵³ Приказ министерства образования Красноярского края от 7 августа 2017 г. № 34-11-04.

⁵⁴ Паспорт приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11).

(законным представителям) на дополнительное образование детей в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Реализация пилотного проекта планируется в 11 регионах, в частности в **Ханты-Мансийском автономном округе**⁵⁵, **Республике Саха (Якутия)**⁵⁶, **Республике Татарстан**⁵⁷, **Тульской**⁵⁸, **Астраханской**⁵⁹, **Пермской**⁶⁰ и **Вологодской**⁶¹ областях.

Рынок услуг в сфере культуры

Мероприятия нефинансового характера по содействию конкуренции организаций на рынке услуг в сфере культуры предусмотрены в **33 региональных «дорожных картах»**. В первую очередь они направлены на повышение информированности негосударственных (немуниципальных) организаций о потенциальных возможностях участия в культурно-массовых мероприятиях, выставках, фестивалях и других событиях различного уровня, а также на информирование населения о предоставлении услуг в сфере культуры организациями всех форм собственности.

Ввиду специфики отрасли негосударственным организациям, функционирующим в сфере культуры, финансирование предоставляется, как правило, на реализацию конкретных проектов.

Предоставление финансирования негосударственным организациям (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов на реализацию проектов в сфере культуры

Доступ частных организаций культуры к бюджетному финансированию осуществляется преимущественно в рамках проведения конкурсов. Практика применения данного механизма достаточно распространена (в **21 регионе** планируется предоставление финансирования на конкурсной основе). При этом, как правило, конкурсы проводятся непосредственно для негосударственных организаций с целью субсидирования проведения мероприятий по конкретной теме или определенной направленности.

К примеру, в **Республике Хакасия**⁶² по итогам конкурса предоставляется грант в форме субсидий на создание драматургического произведения на хакасском языке для

⁵⁵ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 5 мая 2017 г. № 264-рп.

⁵⁶ Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 апреля 2017 г. № 139.

⁵⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 декабря 2016 г. № 1042.

⁵⁸ Постановление Правительства Тульской области от 24 ноября 2016 г. № 538.

⁵⁹ Распоряжение Правительства Астраханской области от 10 июля 2017 г. № 289-Пр.

⁶⁰ Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 11 августа 2017 г. № СЭД-26-01-06-858.

⁶¹ Постановление Мэрии г. Череповца от 13 декабря 2016 г. № 5736.

⁶² Постановление Правительства Республики Хакасия от 18 января 2016 г. № 08.

постановки театров; в **Магаданской области**⁶³ субсидирование предоставляется на проведение социально значимых мероприятий и выставок, направленных на пропаганду русской культуры, посвященных Международному дню родного языка, Дню славянской письменности и культуры, Дню русского языка, ориентированных на укрепление гражданского патриотизма, единства российской нации; в **Алтайском крае**⁶⁴ по итогам конкурсного отбора осуществлялось предоставление субсидии с целью организации и проведения Всероссийского фестиваля традиционной культуры «День России на Бирюзовой Катуни».

Привлечение негосударственных организаций к проведению культурно-досуговых мероприятий и реализации творческих проектов на конкурсной основе в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Помимо предоставления финансирования по итогам конкурсов распространена практика распределения средств региональных (муниципальных) бюджетов на проведение отдельных мероприятий в сфере культуры посредством конкурентных процедур, организуемых в рамках Закона 44-ФЗ⁶⁵.

Рынок услуг социального обслуживания населения

Как и для рассмотренных выше рынков, для обеспечения конкурентного оказания услуг на рынке социального обслуживания субъектами Российской Федерации активно применяются нефинансовые механизмы (предусмотрены в планах **42 регионов**). Преимущественно данные меры направлены на информирование негосударственных поставщиков социальных услуг о порядке и условиях включения в реестры поставщиков социальных услуг, а также оказание консультационной поддержки по вопросам социального обслуживания населения.

Доступ к бюджетному финансированию оказания услуг социального обслуживания населения для государственных (муниципальных) и негосударственных организаций обеспечивается посредством разных механизмов. Так, государственные (муниципальные) учреждения финансируются посредством предоставления субсидий на выполнение государственного задания. При этом частные организации, как правило,

⁶³ Постановление Правительства Магаданской области от 28 августа 2015 г. № 615-пп.

⁶⁴ Постановление Правительства Алтайского края от 22 мая 2017 № 179.

⁶⁵ См., например: закупка администрации Пушкинского района Московской области <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0348300380717000554>, закупка администрации муниципального образования город Тула <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0166300024717000034>, закупка Министерства Чеченской Республики по делам молодежи <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000516002960>.

получают доступ к бюджетным средствам через субсидирование по факту оказания социальных услуг или на конкурсной основе.

Предоставление субсидий поставщикам социальных услуг, включенным в соответствующий реестр, не участвующим в выполнении государственного задания

Поставщикам социальных услуг, включенным в соответствующий реестр, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), субсидия предоставляется на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг. Финансирование предоставляется в рамках договора, заключенного между организацией и региональным органом исполнительной власти, осуществляющим распределение субсидий. При этом объемы субсидирования определяются как разница между утвержденными тарифами поставщика социальных услуг и объемом средств, уплаченных получателями услуг.

Как правило, в случае применения данного механизма негосударственные организации, включенные в реестр, должны соответствовать только общим требованиям (отсутствие недоимок по налогам и сборам, отсутствие в отношении организации проводимой процедуры реорганизации, ликвидации или банкротства и др.)⁶⁶.

Вместе с тем в отдельных случаях могут устанавливаться дополнительные условия предоставления субсидии: доля штатной численности персонала, имеющего опыт работы в сфере социального обслуживания населения более 2 лет, в общей численности персонала организации должна составлять не менее 50% (**Самарская область**⁶⁷); отсутствие жалоб от получателей социальных услуг на действия поставщика, связанные с предоставлением услуг (**Костромская область**⁶⁸); отсутствие задолженности по заработной плате перед работниками и соответствие размера минимальной заработной платы работников поставщика социальных услуг размеру минимальной заработной платы в регионе (**Хабаровский край**⁶⁹).

В ряде регионов финансовая поддержка предоставляется организациям, оказывающим какую-либо конкретную социальную услугу или услуги определенной категории граждан. К примеру, в **Забайкальском крае**⁷⁰ финансовая поддержка предоставляется учреждениям, оказывающим услугу в форме социального обслуживания на дому; в

⁶⁶ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2015 г. № 1301-П, постановление Правительства Саратовской области от 8 августа 2016 г. № 414-П, постановление Правительства Нижегородской области от 9 декабря 2015 г. № 807, постановление Правительства Вологодской области от 5 декабря 2014 г. № 1093.

⁶⁷ Постановление Правительства Самарской области от 18 июля 2017 г. № 463.

⁶⁸ Постановление Администрации Костромской области от 5 декабря 2014 г. № 489-а.

⁶⁹ Постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2015 г. № 480-пр.

⁷⁰ Постановление Правительства Забайкальского края от 16 марта 2017 г. № 95.

Орловской области⁷¹ негосударственным организациям социального обслуживания предоставляются субсидии из областного бюджета на возмещение расходов, связанных с организацией питания воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предоставление финансирования негосударственным организациям, оказывающим услуги социального обслуживания населения (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов

В сфере социального обслуживания населения на региональном уровне конкурсы на предоставление финансирования проводятся преимущественно для негосударственных организаций. При этом помимо общих конкурсов для негосударственных поставщиков социальных услуг (проводимых, к примеру, в **Ульяновской**⁷² и **Московской**⁷³ **областях**) распространена практика проведения конкурсных отборов среди некоммерческих организаций⁷⁴.

Такие конкурсы, в частности, организуются по отдельным приоритетным направлениям социального обслуживания (профилактика сиротства, поддержка материнства, повышение качества жизни людей пожилого возраста, социальная адаптация инвалидов и их семей, поддержка лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию и т. д.)⁷⁵ или с целью субсидирования некоммерческих организаций, оказывающих конкретную услугу. Так, в **Пермском крае**⁷⁶ осуществляются отборы в отношении некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающих психологическую помощь, в том числе экстренную по «детскому телефону доверия»; в **Волгоградской области**⁷⁷, **Республиках Коми**⁷⁸, **Башкортостан**⁷⁹ и **Хакасия**⁸⁰ на конкурсной основе субсидируются социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

⁷¹ Постановление Правительства Орловской области от 3 ноября 2016 г. № 433.

⁷² Постановление Правительства Ульяновской области от 17 апреля 2015 № 169-П.

⁷³ Постановление Правительства Московской области от 22 апреля 2015 г. № 271/14.

⁷⁴ См., например, постановление Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 г. № 226-п.

⁷⁵ См., например, постановление Правительства Мурманской области от 20 марта 2017 г. № 141-ПП, постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 июля 2017 г. № 250, постановление Администрации Псковской области от 5 июля 2012 г. № 345.

⁷⁶ Постановление Правительства Пермского края от 9 августа 2013 г. № 1091-п.

⁷⁷ Постановление Администрации Волгоградской области от 13 декабря 2016 г. № 684-п.

⁷⁸ Постановление Правительства Республики Коми от 13 июля 2017 г. № 376.

⁷⁹ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 августа 2014 г. № 402.

⁸⁰ Постановление Правительства Республики Хакасия от 19 мая 2017 г. № 242.

Осуществление закупок услуг по предоставлению социального обслуживания в рамках конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ

К числу механизмов финансирования организаций социального обслуживания и обеспечения конкурентного оказания услуг за счет бюджетных средств на региональном уровне относится система государственного заказа.

Поставщик социальных услуг определяется по итогам конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом не устанавливаются ограничения на форму собственности участников, что обеспечивает равные условия доступа к конкурсу государственным (муниципальным) учреждениям и частным организациям⁸¹.

В качестве одной из мер по привлечению негосударственных организаций в сферу социального обслуживания населения стоит отметить практику передачи непрофильных видов деятельности государственных учреждений социального обслуживания на аутсорсинг сторонним организациям. Привлечение частных организаций осуществляется посредством заключения контрактов по итогам закупочных процедур, проводимых по Закону № 44-ФЗ. Помимо вспомогательных услуг (услуги по уборке помещений, стирке, сушке и глажению белья, по организации горячего питания и др.) таким путем может обеспечиваться, к примеру, предоставление отдельным категориям граждан транспортной услуги «Социальное такси»⁸².

Краткие выводы

В рамках изучения регионального опыта применения конкурентных механизмов финансирования и допуска негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере была проанализирована нормативно-правовая база регионов, в частности рассмотрены региональные планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции.

⁸¹ Закупка территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Пермскому и Добрянскому муниципальным районам <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0156200002617000014>, закупка КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Родинского района» <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0817200000316014569>, закупка Министерства социального развития Оренбургской области <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0853500000317000387>.

⁸² Закупка муниципального бюджетного учреждения Тосненского района Ленинградской области «Центр реабилитации для детей-инвалидов» <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0345300068617000007>, закупка Департамента социального развития города Заречного Пензенской области <http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0355300052117000005>.

Наиболее распространенные в субъектах Российской Федерации меры по организации конкурентного оказания услуг и допуску негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере, включенные в региональные «дорожные карты», можно разделить на два типа:

Нефинансовые меры

- предоставление информационной и консультационной поддержки как субъектам предпринимательства, так и потребителям (повышение информационной открытости рынка);
- снижение административных барьеров, в том числе упрощение и сокращение сроков процедур лицензирования, а также предоставление консультативной помощи частным организациям по вопросам лицензирования;
- проведение обучения и курсов повышения квалификации для руководителей и сотрудников негосударственных организаций;
- в случае наличия официальных реестров организаций, предоставляющих услуги в определенной социальной сфере (реестры поставщиков социальных услуг, реестры организаций отдыха и оздоровления детей), проводится информационно-разъяснительная работа по вопросам включения в соответствующий реестр и публикация реестров в открытых источниках.

Финансовые меры

- предоставление частным организациям субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- предоставление финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов;
- субсидирование спроса на услуги организаций социальной сферы вне зависимости от их формы собственности (предоставление субсидии по факту несения расходов потребителем);
- осуществление закупок социальных услуг в рамках конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В бюллетене проанализирована специфика механизмов применения данных мер на пяти рынках социальной сферы:

- 1) рынок услуг дошкольного образования;
- 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
- 3) рынок услуг дополнительного образования детей;
- 4) рынок услуг в сфере культуры;
- 5) рынок услуг социального обслуживания населения.

По итогам анализа могут быть сформулированы следующие выводы:

1. Нефинансовые механизмы обеспечения конкуренции в социальной сфере преобладают на всех рассмотренных рангах.
2. Предоставление субсидий из региональных и муниципальных бюджетов, как правило, осуществляется на дифференцированных условиях для государственных (муниципальных) учреждений и частных организаций. Даже при проведении конкурсов на предоставление финансирования регионы предпочитают не создавать условий для конкуренции организаций социальной сферы разных форм собственности и организуют отдельные процедуры конкурсного отбора для частных организаций.
3. **В сфере дошкольного образования** финансовые механизмы допуска негосударственных организаций к конкурентному оказанию услуг реализуются в рамках:
 - *предоставления субсидий частным дошкольным образовательным учреждениям.* Размер субсидий, выплачиваемых частным организациям, как правило, соответствует уровню, установленному для бюджетных учреждений;
 - *компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных дошкольных образовательных учреждениях (субсидирования спроса).* Методика расчета и объемы возмещаемых затрат, как правило, являются едиными как в отношении государственных и муниципальных образовательных учреждений, так и в отношении частных организаций;
 - *предоставления финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие частные дошкольные образовательные организации.* В сфере дошкольного образования существует практика проведения уполномоченными региональными органами власти как общих конкурсов на предоставление финансовой поддержки для государственных (муниципальных) и частных организаций, так и отдельных процедур отбора для негосударственных организаций.
4. **В сфере отдыха и оздоровления детей** финансовые механизмы допуска негосударственных организаций к конкурентному оказанию услуг реализуются в рамках:
 - *осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей в рамках конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ.* Данный механизм является одним из основных способов, применяемых регионами, для обеспечения конкурентного доступа на рынок услуг отдыха и оздоровления.
 - *предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги отдыха и оздоровления детей.* В то

время как государственным учреждениям детского отдыха субсидии предоставляются преимущественно на выполнение государственного задания, механизм субсидирования частных организаций, как правило, регулируется отдельным нормативно-правовым актом;

- *компенсации части расходов на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в т. ч. предоставления сертификатов на отдых, оздоровление детей (субсидирования спроса)*. Широкое распространение данная практика получила благодаря разработанной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» модельной программе развития системы отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации. Одной из мер программы является разработка на уровне субъектов Российской Федерации систем персональных «региональных сертификатов на загородный отдых, оздоровление детей», позволяющих частично компенсировать родителям стоимость путевок в организации отдыха детей и их оздоровления;
- *предоставления финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие частные учреждения детского отдыха*. В сфере отдыха и оздоровления детей на региональном уровне наблюдается практика проведения конкурсов на получение финансовой поддержки, в которых участвуют организации всех форм собственности.

5. **В сфере дополнительного образования детей** финансовые механизмы допуска негосударственных организаций к конкурентному оказанию услуг реализуются в рамках:

- *предоставления финансирования (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов, в которых принимают участие негосударственные организации дополнительного образования*. Финансирование частных организаций дополнительного образования осуществляется преимущественно в рамках проведения конкурсов на получение финансовой поддержки. При этом анализ региональной практики показал, что субъекты Российской Федерации организуют как отдельные конкурсы для государственных (муниципальных) учреждений и частных организаций, так и совместные конкурсы для организаций всех форм собственности;
- *персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (субсидирования спроса)*. В 2016 году началась работа по внедрению данного механизма в рамках пилотных проектов. Модель персонифицированного финансирования предполагает закрепление за ребенком денежных средств, необходимых для обучения по выбранной программе дополнительного образования, с последующей передачей средств образовательной организации.

6. **На рынке услуг в сфере культуры** финансовые механизмы допуска негосударственных организаций к конкурентному оказанию услуг реализуются в рамках:

- *предоставления финансирования негосударственным организациям (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов на реализацию проектов в сфере культуры.* Как правило, конкурсы проводятся непосредственно для негосударственных организаций с целью субсидирования проведения мероприятий по конкретной теме или определенной направленности;
- *привлечения негосударственных организаций к проведению культурно-досуговых мероприятий и реализации творческих проектов на конкурсной основе в соответствии с Законом № 44-ФЗ.*

7. **В сфере социального обслуживания населения** финансовые механизмы допуска негосударственных организаций к конкурентному оказанию услуг реализуются в рамках:

- *предоставления субсидий поставщикам социальных услуг, включенным в соответствующий реестр, не участвующим в выполнении государственного задания;*
- *предоставления финансирования негосударственным организациям, оказывающим услуги социального обслуживания населения (в том числе грантов в форме субсидий) по итогам конкурсов.* В сфере социального обслуживания населения на региональном уровне конкурсы, победителям которых предоставляется финансовая поддержка (в том числе гранты в форме субсидий) проводятся преимущественно для негосударственных организаций. При этом помимо общих конкурсов для негосударственных поставщиков социальных услуг распространена практика проведения конкурсных отборов среди некоммерческих организаций;
- *осуществления закупок услуг по предоставлению социального обслуживания в рамках конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ.*

**Выпуск подготовлен под руководством Татьяны Радченко
авторским коллективом
Управления по конкурентной политике**

Елена Ковалёва

Софья Малых

Антон Волков

Елена Герасимова

© При использовании информации и материалов ссылка на Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации обязательна.

ac.gov.ru/publications/



facebook.com/ac.gov.ru



twitter.com/AC_gov_ru



youtube.com/user/analyticalcentergov



linkd.in/IrGDqJU